



# *Российская Ассоциация Парков и Производителей Атракционов*

Адрес офиса: г. Москва, проспект Мира, 101.с.1, офис 323  
Электронная почта: raapa@raapa.ru Сайт: www.raapa.ru Тел.: 604-11-26, 604-11-30

исх. № 13 от 02.04.2026  
тема: ФЗ «Об аттракционах»  
№ 443614-8

Председателю Государственной Думы  
В.В. Володину  
копия: Министру промышленности и торговли РФ  
А.А. Алиханову  
копия: Председателю комитета по промышленности и торговле  
В.В. Гутенёву  
копия: Руководителю ФА по техническому регулированию и  
метрологии (Росстандарт РФ)  
А.П. Шалаеву

Отзыв Ассоциации РАППА на проект федерального закона № 443614-8 «Об аттракционах».  
Уважаемый Вячеслав Викторович!

15.04.26 в Госдуме РФ предполагается рассмотрение проекта ФЗ «Об аттракционах» № 443614-8 во втором чтении.

Российская ассоциация РАППА объединяет 500 участников рынка аттракционов в РФ, РАППА поручено ведение секретариата технического комитета №427 Росстандарта РФ «Безопасность аттракционов и устройств для развлечений». Действующий в РФ в области аттракционов Технический регламента ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов» был разработан РАППА совместно с Минпромторгом РФ, принят ЕЭК №114 от 18.10.2016г. и вступил в силу 10.04.2018г.

Нормативное обеспечение контроля за безопасностью аттракционов действует в РФ с 2019 года состоит из следующих нормативно-правовых актов : статья 7 Конституции РФ;

- ФЗ от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании», который вводит правовую норму «технический регламент»;

- Технического регламента ЕАЭС 038 «О безопасности аттракционов», который в общем виде вводит полные требования проектирования, изготовления, эксплуатации, подтверждения соответствия и порядок установления надзора за аттракционами с апреля 2018 года;

- ПП РФ от 23 сентября 2020 г. N 1540 "Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, **аттракционов** и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

- ПП РФ от 30 декабря 2019 г. N 1939 "Об утверждении Правил государственной регистрации **аттракционов**" - о порядке государственной регистрации аттракционов и допуска на рынок;

- ПП РФ от 20 декабря 2019 г. N 1732 "Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации **аттракционов**", устанавливающее требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, **изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента ЕАЭС "О безопасности аттракционов"** (ТР ЕАЭС 038/2016).

- региональных постановлений о порядке надзора за аттракционами.

1) Рассматриваемый проект ФЗ «Об аттракционах» № 443614-8 в Статье 1 указывает: **Область применения. 1. Настоящий ФЗ распространяется на отношения, возникающие в результате эксплуатации стационарных аттракционов (собранных на фундаментах или без фундаментов) и временно устанавливаемых (перевозимых) аттракционов, виды и типы которых предусмотрены приложением № 1 к техническому регламенту Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (далее – Технический регламент), при пользовании которыми на пассажиров оказывается биомеханическое воздействие степени потенциального биомеханического риска RB-1, или RB-2, или RB-3, определенной в соответствии с перечнем видов биомеханических воздействий на пассажиров, предусмотренным приложением № 2 к Техническому регламенту. Положения настоящего Федерального закона в случаях, установленных настоящим Федеральным законом,**

**распространяются на аттракционы, изготовленные и введенные в эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента.**

Проект закона не раскрывает в тексте, что такое RB-1, RB-2 и RB-3, а ссылается на TP 038.

2) С точки зрения руководства ассоциации и бизнеса проект ФЗ нечётко устанавливает область применения, относится ли ФЗ ко всем аттракционам, либо к аттракционам **изготовленным и введенным в эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента 038 и только на процедуру эксплуатации или на проектирование, изготовление и оценку соответствия, требования к надзору также?**

3) Проект ФЗ даёт самостоятельность региональным органам в плане нормотворчества, что разрушает действующую единую систему надзора за аттракционами в РФ.

4) Полезное в проекте мы видим: - положение об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, **который может быть создан указом Президента РФ.** Прочее уже существует в системе технического регулирования деятельности в области обращения аттракционов на рынке.

5) К недостаткам ФЗ относятся:

1) Статья 2 «Основные понятия» содержит понятия, **которые в тексте закона не используются:**

- безопасная эксплуатация,
- биомеханическое воздействие
- ввод аттракциона в эксплуатацию
- назначенный ресурс
- назначенный срок службы
- техническое состояние аттракциона

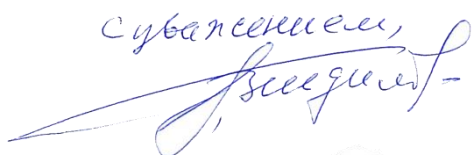
б) Термин «оценка технического состояния» (техническое освидетельствование) аттракциона содержит два разнородных термина, причём «неразрушающие методы контроля» могут относиться к необходимости проверки всех металлических частей и всех сварных швов, **что делает эту процедуру невозможной, а часто – бессмысленной.** Это положение закона не выполнимо.

По нашему мнению юридически удачный термин приведён в СТО 17330282.27.140.001-2006: «Методики оценки технического состояния основного оборудования гидроэлектростанций»: **«техническое освидетельствование оборудования : контроль технического состояния оборудования, осуществляемый комиссией, с периодичностью, установленной нормативными документами.»**

7) В статье 12 говорится о техническом освидетельствовании аттракциона «организацией, аккредитованной в соответствии с законодательством РФ в национальной системе аккредитации» - необходимо конкретизировать, что «организации» – это испытательные лаборатории.

8) Проект ФЗ повторяет основные понятия из технического регламента ЕАЭС 038 и постоянно отсылает к нему, тогда как технический регламент по своему правовому статусу Технического регламента ЕАЭС – выше Федерального закона РФ и он постоянно изменяется.

9) В настоящее время в техническом комитете 427 Росстандарта «Безопасность аттракционов и других устройств для развлечения» разрабатывается обновлённый технический регламент ЕАЭС 038 «О безопасности аттракционов **и другого оборудования для развлечений**». Минпромторг РФ и Росстандарт РФ проводят системную работу по созданию Применимых стандартов безопасности в этих областях. Новые версии стандартов для зимних горок, тюбингов и т.п. внесены Росстандартом в программу Национальной стандартизации на 2026 год (ПНС-26), как межгосударственных стандартов для Перечня применимых к выполнению требований TP ЕАЭС 038.



В.А. Гнездилов, Президент (РАППА), председатель ТК 427,  
Заслуженный конструктор РФ, к.т.н., дипл. юрист  
+7 903 790 28 72, [gnezdilov-va@mail.ru](mailto:gnezdilov-va@mail.ru)