



Российская Ассоциация Парков и Производителей Атрикционов

Адрес офиса: г. Москва, проспект Мира, 101.с.1, офис 323
Электронная почта: raapa@raapa.ru Сайт: www.raapa.ru Тел.: 604-11-26, 604-11-30

исх. № 11 от 27.01.2026
тема: ФЗ «Об аттракционах»,
возражения на предложение
о запрете тубингов
Роспотребнадзором

Председателю Государственной Думы
В.В. Володину
копия: Председателю комитета по промышленности и торговле
В.В. Гутенёву
копия: Министру промышленности и торговли РФ
А.А. Алиханову
копия: Руководителю ФА по техническому регулированию и
метрологии (Росстандарт РФ)
А.П. Шалаеву

Уважаемый Вячеслав Викторович!

28.01.26 в Госдуме РФ предполагается рассмотрение проекта ФЗ «Об аттракционах» № 443614-8.

Российская ассоциация РАППА объединяет 500 участников рынка аттракционов в РФ, РАППА поручено ведение секретариата технического комитета №427 Росстандарта РФ «Безопасность аттракционов и устройств для развлечений». Действующий в РФ в области аттракционов Технический регламента ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов» был разработан РАППА совместно с Минпромторгом РФ, принят ЕЭК №114 от 18.10.2016г. и вступил в силу 10.04.2018г.

Система контроля за безопасностью аттракционов в РФ с 2019 года состоит из следующих нормативно-правовых актов:

- ФЗ от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании», который вводит правовую норму «технический регламент»;
- Технического регламента ЕАЭС 038 «О безопасности аттракционов», который в общем виде вводит полные требования проектирования, изготовления, эксплуатации, подтверждения соответствия и порядок установления надзора за аттракционами с апреля 2018 года;
- ПП РФ от 23 сентября 2020 г. N 1540 "Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, **аттракционов** и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";
- ПП РФ от 30 декабря 2019 г. N 1939 "Об утверждении Правил государственной регистрации **аттракционов**" - о порядке государственной регистрации аттракционов и допуска на рынок;
- ПП РФ от 20 декабря 2019 г. N 1732 "Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации **аттракционов**", устанавливающее требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, **изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента ЕАЭС "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016).**

Ассоциация РАППА и ТК 427 считают, что содержание «требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов» не соответствуют стандартам, действовавшим в стране с 1991 по 2016 год: ГОСТ 29166-91 «Аттракционы механизированные. Конструкции стальные» и ГОСТ Р 53130 «Безопасность аттракционов. Общие требования». Требования ПП РФ №1732 не обеспечивают содержание для реальной проверки безопасности б/у аттракционов, что приносит огромное количество несчастных случаев посетителей аттракционов, допущенных к эксплуатации до 2018г.

Ассоциация РАППА и ТК 427 просит дать поручение ТК 427 разработать проект **нового ПП РФ на б/у аттракционы на основе действовавших ранее стандартов безопасности аттракционов, которое реально обеспечит качество проверок и уменьшит количество несчастных случаев.**

Предлагаемый проект ФЗ «Об аттракционах» № 443614-8 в Статье 1 указывает: **Область применения. 1. Настоящий ФЗ распространяется на отношения, возникающие в результате эксплуатации стационарных аттракционов (собранных на фундаментах или без фундаментов) и**

временно устанавливаемых (перевозимых) аттракционов, виды и типы которых предусмотрены приложением № 1 к техническому регламенту Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (далее – Технический регламент), при пользовании которыми на пассажиров оказывается биомеханическое воздействие степени потенциального биомеханического риска RB-1, или RB-2, или RB-3, определенной в соответствии с перечнем видов биомеханических воздействий на пассажиров, предусмотренным приложением № 2 к Техническому регламенту. **Положения настоящего Федерального закона в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, распространяются на аттракционы, изготовленные и введенные в эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента.**

С точки зрения руководства ассоциации и бизнеса проект ФЗ нечётко устанавливает область применения, относится ли ФЗ ко всем аттракционам, либо к аттракционам **изготовленным и введенным в эксплуатацию до вступления в силу Технического регламента 038 и только на процедуру эксплуатации или на проектирование, изготовление и оценку соответствия, требования к надзору также?**

Проект ФЗ размывает действующую систему надзора за аттракционами, что приведёт к проблемам при проведении контрольно-надзорной деятельности в области аттракционов.

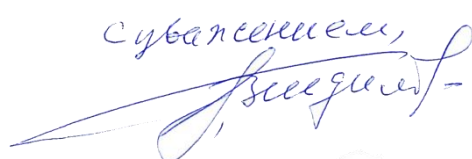
Полезное в этом проекте мы видим положение об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, **который может быть создан указом Президента РФ**. Прочее уже существует в системе технического регулирования деятельности в области обращения аттракционов на рынке.

Проект ФЗ повторяет основные понятия из технического регламента ЕАЭС 038 и постоянно отсылает к нему, тогда как технический регламент по своему правовому статусу Технического регламента ЕАЭС – выше Федерального закона РФ.

Следует учитывать, что Минпромторг РФ, как орган, ведущий Технический регламент 038 с 2016 года, запланировал совместно с ЕАЭС в 2026 году проведение оценки научно-технического уровня ТР 038, взаимосвязь с международными стандартами и подготовку рекомендаций по изменению обязательных требований к отдельным видам продукции, изменения к перечням применимых стандартов, внесение изменений в ТР 038.

Нынешняя версия ФЗ «Об аттракционах» в основе своей ссылается на ТР 038, в который запланировано внесение изменений и практически ничего не добавляет для повышения безопасности аттракционов, зато уже провоцирует многочисленные предложения о запрете отдельных видов аттракционов. Например, Роспотребнадзор предлагает запретить надувное оборудование (батуты) и «ватрушки» (надувные тубинги), лишив детей и подростков страны возможности развивать свои физические и психоэмоциональные качества. **Что делать с потребностями детей? Запретить это и другое экстремальное оборудование невозможно, а разработать нормы безопасности и систему ответственности – необходимо.**

Минпромторг РФ и Росстандарт РФ давно проводят системную работу по совершенствованию ТР 038 и созданию стандартов безопасности в этих областях. Новые версии стандартов для зимних горок, тубингов и т.п. внесены Росстандартом в программу Национальной стандартизации на 2026 год (ПНС-26), как межгосударственных стандартов, с установлением требований по безопасности и системам надзора (контроля) на основе этих стандартов. В план ПНС-26 внесён стандарт «Безопасность оборудования для развлечений», регулирующий безопасность продукции, не попадающей под действие ТР 038 «О безопасности аттракционов». И эта работа будет продолжена.



В.А. Гнездилов, Президент (РАППА), председатель ТК 427,
Заслуженный конструктор РФ, к.т.н., дипл. юрист
+7 903 790 28 72, gnezdilov-va@mail.ru